

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ
УДК 342.72/.73



Охрана здоровья осужденных

Даниил Олегович СИТДИКОВ ✉

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33

✉ daniil.sitdikov2003@gmail.com

Аннотация. Проведен анализ нормативно-правовых актов Российской Федерации по охране здоровья осужденных. Представлена эмпирическая база о количестве больных в местах принудительного содержания, представлен анализ этих сведений. Рассмотрен порядок оказания помощи как обязательной, так и платной. Были рассмотрены заболевания, освобождающие от отбывания наказания, и проблема злоупотребления данным правом. Сделан вывод, что медицинская помощь, оказываемая осужденным, не отличается от оказываемой обычным людям.

Ключевые слова: осужденные, медицинская помощь, охрана здоровья, принудительное содержание, медицинские учреждения

.....
Для цитирования: *Ситдиков Д.О.* Охрана здоровья осужденных // Державинский форум. 2023. Т. 7. № 1. С. 76-82.
.....

ORIGINAL ARTICLE
UDC 342.72/.73

Health protection of convicts

Daniil O. SITDIKOV ✉

Derzhavin Tambov State University
33 Internatsionalnaya St., Tambov, 392000, Russian Federation

✉ daniil.sitdikov2003@gmail.com

Abstract. The analysis of normative legal acts of the Russian Federation on the protection of convicts' health is carried out. The empirical base on the number of patients in places of forced detention is presented, an analysis of this information is presented. The procedure for providing both mandatory and paid assistance is considered. Diseases exempting from serving a sentence and the problem of abuse of this right were considered. It is concluded that the medical care provided to convicts does not differ from that provided to ordinary people.

Keywords: convicts, medical care, health protection, forced detention, medical institutions

.....
For citation: *Sitdikov, D.O.* (2023). Health protection of convicts. *Derzhavinskii forum = Derzhavin Forum*, vol. 7, no. 1, pp. 76-82. (In Russ., abstract in Eng.)
.....

ВВЕДЕНИЕ

Каждый человек имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Это закреплено в 41 статье Конституции Российской Федерации. Этот вопрос обстоит совсем по-другому в местах принудительного содержания: в психиатрических больницах, детских домах и исправительных учреждениях.

Лицам, находящимся в местах принудительного содержания, так же, как и обычным гражданам РФ, оказывается медицинская помощь, они так же имеют право на охрану своего здоровья, но данные действия проходят в особом порядке, который во многом отличается.

Вопрос об охране здоровья осужденных в местах принудительного содержания остается одним из важных. По информации с официального сайта Федеральной системы исполнения наказания РФ (ФСИН РФ), по состоянию на 1 июля 2021 г. установлено, что всего в исправительных учреждениях находится 366148 осужденных. Из них 9174 человека больных туберкулезом, 50867 человек имеют ВИЧ. Количество инвалидов составляет 17763 человека, из них больше всего инвалидов III группы¹. Проанализировав эти данные, можно заметить, что из всей массы около 21 % заключенных нуждаются в постоянной медицинской помощи.

На просторах сети Интернет можно найти информацию о том, что с обеспечением медицинской помощи есть проблема. Это подтверждается также заявлением Генеральной прокуратуры РФ

2019 г.², в котором говорилось, что во многих регионах не соблюдаются стандарты оказания медицинской помощи. В медицинских учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) недостаток лекарств, нехватка помещений, недостаток медицинского оборудования, а также встречались нарушения в лицензировании медицинских кадров.

Вопрос об охране здоровья осужденных представляет большой интерес для ученых и отражен в работах таких исследователей, как Д.А. Никитин и Е.В. Бабкина. При изучении вопроса об оказании медицинской помощи лицам, приговоренным к лишению свободы, ученые проанализировали нормативную базу и сделали вывод, что оказание помощи в УИС ничем не отличается от оказания помощи в больницах, и даже отметили ряд преимуществ [1]. О.А. Свицерский рассматривает основные положения об оказании медицинской помощи лицам, приговоренным к лишению свободы [2]. А.П. Скиба в своей работе поднял вопрос карантинных мер для осужденных как способа защиты здоровья других лиц в период пандемии и иных инфекционных заболеваний [3]. При этом вопрос охраны здоровья осужденных остается актуальным и требует дальнейшего изучения [4].

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

По данным ФСИН РФ за первое полугодие 2021 г. в России более 350 тысяч заключенных³. Люди, попадающие в

¹ Обзор информации о деятельности ФСИН России за I полугодие 2021 года // Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России): официальный сайт. URL: https://fsin.gov.ru/statistics/obzor-informatsii-o-deyatelnosti-fsin-rossii-za-i-polugodie-2021-goda.php?sphrase_id=1507203 (дата обращения: 16.11.2022).

² Генпрокуратура отметила нарушение прав заключенных на медпомощь // РИА Новости: официальный сайт. URL: <https://ria.ru/20191029/1560359443.html> (дата обращения: 17.11.2022).

³ Обзор информации о деятельности ФСИН России за I полугодие 2021 года // Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России): официальный сайт. URL: <https://fsin.gov.ru/statistics>

тюрьму, изначально могут иметь серьезные заболевания или инвалидность. Во время отбывания наказания многие заболевают разными болезнями, начиная от простуды и заканчивая туберкулезом. Каждому из них требуется медицинская помощь, и УИС обязаны ее предоставлять.

В Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в статье 26 устанавливаются права осужденных на медицинское обеспечение: «Лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи»⁴.

В статье 101 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) «Медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы» устанавливается перечень обязательств УИК по охране здоровья заключенных. В ней указано, что лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь организуется и представляется в соответствии с распорядком исправительных учреждений. Также на территории УИС организуются учреждения для оказания помощи осужденным. Для осужденных, которые имеют алкогольную или наркотическую зависимость, создаются специальные лечебные исправительные учреждения.

Во многих регионах России есть такие учреждения. Они созданы специально для лечения людей с зависимостями. В Тамбовской области также

есть такое учреждение. Лечебно-исправительное учреждение № 7 имеет большую историю. В 1933 г. оно было создано как колония общего режима. С 1971 до 1988 г. там была исправительно-трудовая колония строгого режима. С 1988 г. данное учреждение было преобразовано в ЛИУ, где начали лечить осужденных с наркотической зависимостью. На сегодня данное учреждение до сих пор занимается принудительным лечением осужденных.

В случаях нарушения данных обязанностей ответственность будет нести администрация исправительных учреждений. В особых случаях осужденные могут проходить лечение в городских больницах или может быть вызван врач из больницы⁵.

Если осужденный, находящийся в местах лишения свободы, почувствовал себя плохо, то он может изначально обратиться к сотруднику учреждения с просьбой отвести его в медицинскую часть или же медицинскому работнику при обходе. Если заключенному на данный момент болезнь не угрожает жизни, его записывают на прием к врачу на территории УИС, а в другом случае медицинского сотрудника могут сразу привести к заключенному. В случаях, если осужденному будет требоваться не амбулаторное лечение, а стационарное, то врач из медицинской части УИС может дать направление в областную больницу. Осужденный в специальном порядке будет конвоирован из уполномоченного учреждения уголовно-испол-

[tics/obzor-informatsii-o-deyatelnosti-fsin-rossii-za-i-polugodie-2021-goda.php?sphrase_id=1507203](https://www.pravo.gov.ru/obzor-informatsii-o-deyatelnosti-fsin-rossii-za-i-polugodie-2021-goda.php?sphrase_id=1507203)
(дата обращения: 16.11.2022).

⁴ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 28. Ст. 6724.

⁵ Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы: Приказ Минюста России от 28.12.2017 № 285 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.11.2022).

нительной системы сотрудниками ФСИН РФ.

В случае помещения заключенного в больницу на несколько дней ему предоставляются сотрудники, которые будут следить за ним. Также возможна перевозка осужденного в другие регионы в случае, если ему будет требоваться серьезная операция.

В случаях выявления у заключенных инфекционного заболевания, они изолируются для лечения.

Передача заключенным лекарств, которые были назначены врачом, происходит в особом порядке. Заключенным запрещено получать на руки лекарства, они имеют право принимать их под наблюдением медицинского сотрудника УИС. Все лекарства, которые передали заключенному, вносятся в его медицинскую карту.

«За состоянием здоровья лиц, заключенных под стражу или осужденных, осуществляется динамическое наблюдение, проводимое не реже 1 раза в 6 месяцев»⁶. Данное наблюдение включает в себя: флюорографию легких, забор анализов и осмотр врачом. Также может быть назначен дополнительный осмотр врачом или сбор анализов. Для несовершеннолетних, осужденных при камерном содержании в УИС, данная проверка проводится также 2 раза в год.

В целях охраны здоровья осужденных установлен список заболеваний, которые препятствуют отбыванию наказания. В данном списке предоставлены серьезные заболевания, которые могут

затруднить содержание осужденного или даже усугубить его состояние. С некоторыми заболеваниями из данного списка повышается шанс летального исхода, потому что будет требоваться постоянный уход, который не всегда можно получить в УИС.

Заболевания, включенные в данный перечень, подразделяются на следующие группы.

1. Инфекционные заболевания. В данную группу входят тяжелые формы туберкулеза и нейросифилис.

2. Новообразования. Это различные формы злокачественных новообразований.

3. Болезни крови. Выделяют апластическую анемию и агранулоцитоз.

4. Болезни эндокринной системы. Данный перечень один из самых больших. В нем представлены такие заболевания, как сахарный диабет с осложнениями или в тяжелой форме, гиперпаратиреоз, кистозный фиброз и мн. др.

5. Психические расстройства.

6. Болезни нервной системы.

7. Болезни глаз, в том числе и полная слепота.

8. Болезни системы кровообращения.

9. Болезни органов дыхания.

10. Болезни органов пищеварения.

11. Болезни мочеполовой системы.

12. Болезни костно-мышечной системы.

13. Врожденный порок развития системы кровообращения.

14. Травмы и другие следствия внешних причин⁷.

Для установления наличия или отсутствия одного из этих заболеваний собирается врачебная комиссия УИС.

⁶ Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы: Приказ Минюста России от 28.12.2017 № 285 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.11.2022).

⁷ О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью: Постановление Правительства РФ от 06.04.2004 № 54 // СЗ РФ. 2004. № 7. Ст. 524.

В течение 10 дней комиссия назначает дату проведения освидетельствования. Осужденный или его законный представитель должен дать согласие на проведение комиссии. В случае отказа на проведение дополнительных обследований комиссия прекращается. В течение 3 дней комиссия оформляет заключения о наличии заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, или отсутствия их. Решение, принятое комиссией, может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством.

Проанализировав нормативные правовые акты, связанные с охраной здоровья осужденных, можно сделать вывод, что за здоровьем заключенных следят и дают все возможности для его лечения в УИС, и очень часто заключенные пользуются этим.

Сотрудники УИС обязаны реагировать на жалобы осужденных на состояние здоровья. Заключенные часто придумывают себе недомогания, особенно те, которые не так легко доказать. Чаще всего заключенные имитируют психические расстройства или эпилепсию.

Также распространены акты членовредительства с целью попасть в медицинское учреждение УИС, пропустить работу или с целью не находиться в бараке. Осужденные разными способами наносят себе вред. Самые распространенные способы – нанесение себе порезов, проглатывание инородных предметов, нанесение пореза и заражение его инфекцией и мн. др. Чтобы доказать это, можно рассмотреть дело № 2-514/7-2017.

Сотрудники УИС через глазок увидели, как осужденный наносит себе порезы на руках и животе. Сотрудники вошли в камеру и отобрали лезвие. Впоследствии были вызваны медицинские работники, которые провели осмотр осужденного. В заключении они дали направление для его конвоирования в хирургическое отделение городской боль-

ницы, хотя осужденный отказывался от перевозки. Ему была проведена операция за счет бюджетных средств. Сотрудники ФКУ «ИК-4 УФСИН России по Магаданской области» подали заявление в суд. Итогом стало то, что суд удовлетворил требование и обязал выплатить затраченные деньги на его лечение⁸.

Рассмотрев общие правила оказания медицинской помощи, можно сделать вывод, что осужденные в полной мере могут получать квалифицированную помощь, как и обычные люди. Также законодательство представляет возможность оказания платных медицинских услуг.

Для того чтобы получить дополнительные лечебно-профилактические услуги в УИС, осужденный должен обратиться с заявлением к начальнику УИС, где он должен указать, в какой медицинской организации он бы хотел получить дополнительную лечебно-профилактическую услугу и вид данной услуги.

Данное заявление рассматривается в течение трех рабочих дней, после определяется дата и время прибытия врача. Вид оказываемой помощи заносится в медицинские документы осужденного.

Осужденным указываются реквизиты банковского счета медицинской организации. Оплата осуществляется путем банковского перевода. В случае, если у осужденного есть нужная сумма денег для оказания дополнительной медицинской помощи, данная услуга оказывается, если же при проверке его счета нужной суммы нет, то осужденному сообщают это, и он может найти другую организацию, где данная услуга будет дешевле, и заново подать заявление и ждать либо отказаться от дополнительных услуг.

⁸ Решение от 31.03.2017 по делу № 2-514/2017. URL: <https://sudact.ru/magistrate/doc/UlcnWSeJn5Yv/> (дата обращения: 16.11.2022).

Рассмотрев основные положения об оказании платной медицинской помощи, можно сделать вывод, что хотя учреждения УИС оказывают обязательную медицинскую помощь, но они не ограничивают в выборе услуг. Осужденный имеет право требовать бесплатную обязательную помощь или же обратиться к частным медицинским учреждениям.

Действительно, охрана здоровья осужденных ничем не отличается от охраны здоровья обычных людей. Оборудование, лекарства, персонал – все это предоставляется так же, как и в городских больницах. Большую часть дорогостоящих лекарств и операций они получают бесплатно, за некоторыми исключениями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Охрана здоровья осужденных была и остается одной из актуальных проблем. В исправительные учреждения

многие люди попадают уже с серьезными заболеваниями, которые требуют лечения. УИС предоставляет квалифицированную обязательную медицинскую помощь. Также осужденные имеют право на получение платной медицинской помощи, но, к сожалению, встречаются случаи злоупотребления данным правом.

В России имеется большая нормативная база по данному вопросу. Данное право гарантируется Конституцией РФ. Каждый человек может рассчитывать на получение квалифицированной медицинской помощи независимо от того, в каких условиях он находится на данный момент.

Таким образом, можно сделать вывод, что оказание медицинской помощи осужденным ничем не хуже, чем оказание медицинской помощи обычным людям. Они также получают квалифицированную, бесплатную, своевременную помощь.

Список источников

1. Никитин Д.А., Бабкина Е.В. Отдельные вопросы правового регулирования лечения осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17. № 2. С. 208-213. <https://elibrary.ru/sedjhg>
2. Свидерский О.А. Вопросы оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы в условиях медицинской части исправительного учреждения // Вестник Самарского юридического института. 2019. № 5 (36). С. 75-82. <https://elibrary.ru/jkvxbz>
3. Скиба А.П. Обеспечение карантина в отношении осужденных к лишению свободы по уголовно-исполнительному законодательству: постановка проблемы // Уголовно-исполнительное право. 2020. Т. 15. № 2. С. 148-150. <https://elibrary.ru/qsgxph>
4. Уголькова Е.И. Право осужденных на охрану здоровья и медицинскую помощь: понятие и содержание // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17. № 1. С. 49-57. <https://elibrary.ru/eunxtw>

References

1. Nikitin D.A., Babkina E.V. (2022). Separate issues of legal regulation of treatment of persons sentenced to imprisonment. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo = Penal Law*, vol. 17, no. 2, pp. 208-213. (In Russ.) [https://doi.org/10.33463/2687-122X.2022.17\(1-4\).2.208-213](https://doi.org/10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).2.208-213), <https://elibrary.ru/sedjhg>
2. Sviderskii O.A. (2019). Issues of healthcare delivery to prisoners in medical unite of the penal institution. *Vestnik Samarskogo yuridicheskogo institute = Bulletin of the Samara Law Institute*,

- no. 5 (36), pp. 75-82. (In Russ.) <https://doi.org/10.26118/SUI.2019.36.5.013>,
<https://elibrary.ru/jkvxbz>
3. Skiba A.P. (2020). Ensuring the quarantine of persons sentenced to imprisonment under the penal enforcement legislation: problem statement. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo = Penal Law*, vol. 15, no. 2, pp. 148-150. (In Russ.) [https://doi.org/10.33463/2072-2427.2020.15\(1-4\).2.148-1501](https://doi.org/10.33463/2072-2427.2020.15(1-4).2.148-1501),
<https://elibrary.ru/qsgxph>
4. Ugolkova E.I. (2022). The right of convicts to health protection and medical care: concept and content. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo = Penal Law*, vol. 17, no. 1, pp. 49-57. (In Russ.) [https://doi.org/10.33463/2687-122X.2022.17\(1-4\).1.049-057](https://doi.org/10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).1.049-057), <https://elibrary.ru/eunxtw>

Информация об авторе

Ситдиков Даниил Олегович, студент института права и национальной безопасности, Тамбовский государственный университет им. Г.П. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация, daniil.sitdikov2003@gmail.com

Information about the authors

Daniil O. Sitdikov, Student of Law and National Security Institute, Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation, daniil.sitdikov2003@gmail.com

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 01.12.2022
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 07.03.2023
Принята к публикации / Accepted for publication 20.03.2023